

## **Содержание:**

# **ВВЕДЕНИЕ**

В жизни любого современного общества государство играет достаточно важную роль. На сегодняшний день оно выступает активным социальным институтом, который, так или иначе, оказывает значительное влияние на развитие мировой цивилизации.

Любое государство на различных этапах его развития имеет ряд функций. Вопрос о функциях государства выступает в качестве основополагающего в государствоведении. Именно функции определяют особенности государства, являющиеся наиболее для него характерными, и они же отличают рассматриваемое явление от других элементов, которые наполняют политическую систему общества. Таким образом, функции выражают сущность государства, его назначение социального характера. Кроме того, функции определяют структуру государства, любое же изменение его функций приведет и к изменению структуры. В вышеперечисленном и выражена актуальность выбранной темы исследования.

Объектом изучения является государство в целом и направления его деятельности.

Предметом изучения данной работы являются функции государства, понятие о них и классификация.

Цель работы – рассмотреть функции, присущие современному государству и определить их значимость.

Достижение поставленной цели невозможно без решения ряда задач. В частности необходимо:

- дать понятие функциям государства и рассмотреть цели и методы функции;
- рассмотреть признаки, свойственные функциям государства;
- исследовать классификацию функций государства;
- изучить внутренние функции государства;
- изучить внешние функции государства.

В качестве методологической основы работы выступают сравнительный и системно-структурный методы, а также используются приемы анализа и синтеза.

В процессе изучения указанной темы были использованы труды авторов, которые ранее занимались данным вопросом. В частности, к числу таковых относятся Бобылев А.И., Комаров С.А., Нагорная Т.И.

Структурно работа состоит из введения, основной части и заключения. В основную часть входят три главы, первая из которых содержит три параграфа, вторая – пять, третья – три.

## **ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ И КЛАССИФИКАЦИЯ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВА**

- 1.

### **Понятие функций государства**

Термин «функции» в общем смысле можно понимать как внешнее проявление сущности того или иного предмета или явления; как перечень обязанностей тех или иных государственных или иных органов или должностных лиц и т.д. Таким образом, функции - это те проявления того или иного предмета или явления, которые должны быть выражены данным объектом исходя из самой его сущности и предназначения. Следовательно, функции государства присущи государству как таковому, и их содержание обусловлено сущностью государства.

Традиционно функции государства понимают как основные направления деятельности государства, обусловленные его сущностью и содержанием, а также стоящими перед ним на том или ином этапе его развития целями, задачами и его социальным назначением[1]. Данная позиция о понимании функций государства поддерживается большинством ученых [2].

А.В. Мелехин пишет, что функция, как и иные обществоведческие понятия, не является только юридическим или политическим понятием. Оно было заимствовано из других наук. Например, в физике, математике понятие функции выражает зависимость одной переменной величины от другой, т.е. непосредственно ту зависимость, когда при изменении одной величины другая величина также

изменяется определенным образом [3].

Под функциями государства в советском правоведении понимались основные направления его деятельности. При этом в содержание функции некоторые авторы включали средства, методы, формы и цели государственной деятельности.

Необходимо подчеркнуть деятельностный характер функционирования. Деятельностный подход может дать ясное представление о пределах действия государства, его эффективности и выборе приоритетных объектов приложения государственных усилий и, напротив, социальных сфер, где доступные государству средства воздействия оказываются малоэффективными.

Очень емко охарактеризовал функции государства А.В. Мелехин, который привел их основные, характеризующие их черты.

Во-первых, имеют комплексный, синтезирующий характер. Как основные направления деятельности государства, они никогда не отождествляются и не могут отождествляться с самой деятельностью или отдельными аспектами деятельности государства. Содержание каждой функции складывается из множества однородных и однопорядковых аспектов деятельности государства.

Эту мысль подтверждает Е.Е. Тонков, который пишет о внутреннем содержании функции, а именно о том, что ее составляют следующие взаимодействующие элементы: предмет функции; цели функции; методы, формы и средства осуществления функции [4].

В свою очередь, А.М. Артемьев пишет о том, что понятие «функции государства» должно характеризовать не только непосредственную деятельность государственного механизма, но и саму активность государства в целом. Иными словами, функционирование государства - это не только его деятельность, но и влияние на общественные отношения, которое осуществляется зачастую самим фактом существования государства. Например, общеизвестно, что сама только потенциальная возможность применения государственного принуждения, угроза наказания заставляет отказываться значительную часть граждан от совершения правонарушения и посягательств на правовой порядок общества, что ведет к желаемой цели его охраны[5].

Во-вторых, по своему характеру, содержанию и назначению функции государства никогда не бывают социально выхолощенными, нейтральными. Они всегда выражают и отражают социально-классовую сущность и содержание конкретного

государства. Функция без предпосылки не может существовать, поскольку последняя будет являться ее внутренним наполнением, придающим ей персональный характер.

В-третьих, в функциях государства прослеживается прямая связь с основными целями и задачами государства, стоящими перед ним на том или ином этапе его развития.

Безусловно, любая деятельность осуществляется ради получения определенного результата, иначе она перестает отвечать требованиям элементарной логики и смысла. Иначе можно сказать, что цель придает функции в ее многоаспектности конкретный смысл.

Государство может преследовать самые разные цели: классовые, общечеловеческие, национальные, расовые, групповые и т.п.; в конце концов, оно может выражать интересы даже одного лица, которому принадлежит государственная власть.[\[6\]](#) Но при этом существо государства не меняется - оно было, есть и будет институтом особой (суверенной, территориальной и т.д.) политической власти. И, следовательно, социальное назначение государства остается постоянным - обеспечение жизнеспособности данного общества, защита от посягательств тех, кто угрожает его существованию.

В-четвертых, функции государства не следует отождествлять с функциями его отдельных органов или же государственных организаций. Функции последних хотя и имеют в большинстве своем немалую значимость для жизни общества и государства, но тем не менее они обладают по сравнению с функциями всего государства относительно узким, локальным характером.

И, наконец, в-пятых, функции государства отличаются своими методами и формами осуществления и не смешиваются со сферами их приложения. В соответствии с теми целями и задачами, которые стоят перед государством на том или ином этапе его развития, при осуществлении своих функций государство может использовать методы поощрения, убеждения или же при необходимости методы принуждения. Что касается сфер приложения функций государства, то они далеко не всегда совпадают друг с другом. В одной и той же сфере деятельности государства может осуществляться несколько функций, и, наоборот, одна и та же функция может проявляться в нескольких сферах жизни общества[\[7\]](#).

Функциями государства традиционно называют основные направления его деятельности, которые обусловлены сущностью и содержанием этого государства,

а также целями и задачами, которые стоят перед ним на различных этапах его развития.

Функции помогают раскрыть компетенцию государственных органов, характеризуют государство в процессе развития, в динамике. К тому же, функции государства, так или иначе, связаны с потребностями объективного характера, которые присущи обществу. Функции выражают роль государства, которую оно призвано выполнять[8].

Краснов Ю.К. отмечал двойственность природы рассматриваемого понятия. С одной стороны, отмечал он, - функции государства - это потенциальная способность такого государства к определенной деятельности, с другой же стороны, они выступают в качестве реализации этой потенциальной способности[9].

С этой точки зрения, если рассматривать функции в качестве лишь направлений деятельности государства, то речь будет идти о сохранении таких направления или их конкретных изменениях в них, при этом динамика прослеживаться не будет, то есть, нельзя будет увидеть развития той или иной функции во времени. Думается, что логичнее было бы говорить о развитии функций государства. При таком подходе функции государства фактически отождествляются с его деятельностью.

В качестве направлений деятельности необходимо понимать не саму непосредственно деятельность государства, а только те направления, в рамках которых непосредственно и осуществляется государственная деятельность.

В то же время нельзя отождествлять функции государства с его сущностным содержанием, социальным назначением. Все же функции независимы от социального назначения государства, хотя и взаимосвязаны. Применительно к этому Комаров С.А. указывает на то, что деятельность государства во многом определяется решением задач, которые перед ним стоят, достижением поставленных перед ним целей[10]. Такое утверждение видится достаточно верным и логичным.

В рамках функции не следует сливать воедино процесс деятельности государственного аппарата и объект его воздействия. Подобное чрезмерное расширение содержания функций делает неразличимым субъекта и объект управления. Понятие «функция» не должно поглощать собой в итоге всю систему общественных отношений, которая подвергается государственному регулированию

и упорядочению.

Под объектом функции государства надлежит понимать те общественные отношения, которые охватываются определенным направлением деятельности государства (например, экономические, политические, социально-культурные, отношения в сфере охраны порядка, обороны и др.).

Целями же функций государства выступают результаты, которые должны быть получены в процессе их реализации.

Методы осуществления функций государства представляют собой принуждение и убеждение, стимулирование и ограничение, которые, в свою очередь, выражаются в наборе соответствующих способов воздействия - наказании, поощрении, запретах, обязывании, дозволении и т.д. Набор этих способов достаточно разнообразен, а их сочетание зависит от характера осуществляемой функции.

Исключив из структуры функции государства объект и социально-классовое назначение, необходимо дополнить ее теоретическое описание таким элементом, как формы осуществления функций, к числу которых традиционно следует отнести правовые (правотворческую, правоприменительную и правоохранительную) и организационные (регламентирующую, хозяйственную, идеологическую) формы.

В качестве дополнительного ракурса изучения структуры функции государства выступает ее деление на составные части: динамическую и статическую. К статическим элементам можно отнести цели и задачи, ради достижения которых реализуются функции, а к динамической стороне - средства, способы, методы, формы и содержание государственной деятельности.

В теоретическом плане структурный анализ функции позволяет уточнить содержание конкретных функций, избежать отождествления их с отдельными структурными элементами функции (с деятельностью государства, его целями, способами воздействия).

Также в научной литературе различают правовые и неправовые формы реализации функций государства.

Однако не вполне можно согласиться с критерием выделения правовых форм осуществления функций государства, а также с отнесением к числу таких форм государственного контроля и государственного управления - очевидно, что в названных формах функционирования государства по самой их природе нет ничего

правового.

Проблема разграничения правовых и неправовых форм осуществления функций государства приобретает актуальность тогда, когда при рассмотрении государства в качестве системы (института) организации общественных отношений возникает вопрос о том, каким способом осуществляется такая организация, посредством чего она достигается. А она достигается, с одной стороны, за счет использования государством находящихся в его распоряжении властных ресурсов, а с другой стороны, за счет осуществления правового регулирования общественных отношений.

Принимая во внимание изложенное, можно утверждать, что любым государством его функции осуществляются либо правовыми, либо неправовыми способами. Именно это обстоятельство дает основание для различения правовых и неправовых форм реализации функций государства.

У современного государства невозможно обнаружить функции, для которых правовая их реализация была бы единственно возможной, и функции, которые могут осуществляться исключительно в неправовых формах.

Проблема разграничения правовых и неправовых функций государства возникает тогда, когда ставится вопрос о закономерностях функционирования данной организации в ее неразрывной связи, взаимной обусловленности с системой права. В свою очередь, обозначенный вопрос оказывается актуальным в ситуации, когда возникает потребность отграничения функциональных характеристик, относящихся к государству, рассматриваемому в правовой плоскости, в рамках правовой теории, от тех функциональных особенностей, которые характеризуют государство в политическом аспекте и значимы для политической теории.

Значимость разграничения правовых и неправовых форм осуществления функций государства определяется не только тем, что оно позволяет отграничить характеристики государства, носящие правовой характер и значимые для правовой теории, от тех его свойств, которые не являются предметом правовой теории и значимы для политической теории. Она подтверждается, по крайней мере, еще несколькими обстоятельствами:

- различение правовых и неправовых форм осуществления функций открывает для правовой теории новый путь в исследовании специфики современного государства и его функционирования;

- дифференциация правовых и неправовых форм реализации функций государства важна для понимания природы различных проблем, возникающих в деятельности современного государства, причин неэффективной реализации отдельных функций, ее последствий, а также путей и способов устранения обнаруживаемых недостатков.

Следовательно, функции государства присуще особые формы ее реализации - правовые и неправовые, обусловленные применением специфических методов управления.

Таким образом, в работе будут рассматриваться функции не в качестве самой деятельности, осуществляемой государством, а в качестве лишь тех ее направлений, в рамках которых непосредственно эта деятельность и осуществляется в целях реализации целей и задач, стоящих перед государством.

- 1.

## **Признаки функций государства**

Выделяются несколько основных признаков функций, которые их характеризуют.

В качестве первого признака функций государства выступает тот факт, что это не любое направление его деятельности, а то, которое является основным, главным, то есть, при отсутствии которого на конкретном историческом этапе государство обойтись не сможет. Это должна быть четко сложившаяся деятельность предметного характера, существующая в какой-либо сфере общественной жизни [\[11\]](#): экономической, политической, социальной, духовной и др.

В функциях государства в той или иной мере выражена его сущность, хотя, как отмечалось ранее, сущность государства и его функции нельзя полностью отождествлять [\[12\]](#).

В процессе выполнения государством его функций, им решаются задачи, непосредственно связанные с управлением обществом [\[13\]](#), в связи с чем деятельность его приобретает практическую направленность, существуя не только в теории, но и в реально существующей жизни.

Реализация той или иной функции государства осуществляется в определенных формах с применением особых, характерных для государственной власти, методов [\[14\]](#)

. Чаще всего в качестве таковых выступают правовые формы и властно-принудительные методы.

Необходимо в то же время отметить, что функции государства ни в коем случае нельзя отождествлять с направлением деятельности конкретных государственных органов. Это связано с тем, что функции, выполняемые государством, охватывают своим понятием всю его деятельность целиком, в то время как функции его отдельных органов являются более локализованными и конкретными.

- 1.

## **Классификация функций государства**

Основания для классификации функций государства существуют самые разнообразные. В литературе можно чаще всего встретить классификацию функций в зависимости от объекта воздействия; по продолжительности их действия; по значимости социального характера; в зависимости от правовых форм существования; в зависимости от территориального масштаба.

В зависимости от объекта воздействия функции государства подразделяются на внутренние и внешние[15]. Внутренние функции, при этом, связываются с реализацией тех задач, которые государство осуществляет внутри себя. Внешние же функции, напротив, связываются с реализацией задач, которые ставятся на межгосударственном уровне, то есть там, где государство является субъектом отношений международно-правового характера.

По продолжительности времени действия функции могут быть подразделены на функции постоянные и временные[16]. Постоянные функции осуществляются государством совершенно на всех этапах его развития. К числу постоянных функций может быть отнесена, например, экономическая функция. Временные же функции, в свою очередь, характеризуются сравнительной непродолжительностью своего существования, что связано с теми задачами, которые государство решает на различных этапах своего развития. В качестве временной функции можно привести в пример названную Комаровым С.А. функцию подавления сопротивления эксплуататорских классов, которые были свергнуты в процессе смены государственного строя во время революции[17]. Постепенно эта функция отмирает за своей ненужностью, сливаясь с функцией охраны существующего правопорядка в стране.

В зависимости от социальной значимости могут быть выделены основные функции государства и неосновные[18]. Основными функциями называются направления деятельности государства, являющиеся наиболее важными, те, которые охватывают собой целый ряд направлений однородного характера. В качестве же неосновных функций государства выступают более узкие направления, в которых оно осуществляет свою деятельность. Неосновные функции входят в состав основных, представляя собой элемент их внутренней структуры.

Могут быть названы функции общие и отдельные[19]. Общими, при этом, называются функции, выполняемые всеми органами государства в процессе взаимодействия; отдельными являются функции, характерные для конкретных органов государства. При этом, отдельные функции подчинены общим, выступая в качестве средств их реализации.

Функции государства могут быть разделены на основании принципа разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную[20]. Деятельность государства в процессе осуществления своих задач осуществляется посредством правотворчества, исполнительно-распорядительной деятельности и правоохраны. На основании этого и функции, присущие государству, могут быть подразделены на функции законодательные, управленческие и судебные.

В классификации, которая была рассмотрена последней, можно также выделить особую функцию, информационную[21]. Указанная функция в полной мере характеризует деятельность, осуществляемую четвертой властью государства – средствами массовой информации. Эта функция является достаточно специфической, поскольку именно ею проводится информированность, а иногда и манипулирование сознанием общества.

Функции государства могут быть классифицированы в зависимости от территориального масштаба, в рамках которого они находят свою реализацию[22]. В федеративном государстве, таким образом, можно выделить функции, выполняемые всей федерацией в целом, и функции отдельно субъектов этой федерации. Унитарное государство осуществляет свои функции на всей территории, разделяясь лишь на административно-территориальные образования. Функции конфедерации реализуются на территориях различных участников союза.

В зависимости от сфер общественной жизни функции можно подразделить на экономические, политические, социальные и духовные.[23]

Все вышеперечисленные классификации функций государства являются основными, но далеко не единственными. Поскольку функций, осуществляемых государством, огромное множество, то и классификаций существует достаточно много. В связи с развитием общественных отношений, соответственно, растет количество функций государства, в результате чего могут появляться все новые и новые классификации.

## **ГЛАВА 2. ВНУТРЕННИЕ И ВНЕШНИЕ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА**

Как было указано в предыдущем параграфе, внутренние функции связаны с реализацией тех задач, которые государство осуществляет внутри своей территории.

Одной из внутренних функций является функция охраны правопорядка. Под этой функцией подразумевается охрана прав и свобод, которые принадлежат гражданам государства. Осуществляется эта функция посредством издания различных законов, которые содержат перечень всевозможных нарушений и одновременно определяют меры ответственности за такие нарушения. Такими законами определяется также порядок расследования дел, непосредственно связанных с нарушениями, а также их рассмотрения. Таким образом, в процессе реализации функции охраны правопорядка определяется компетенция правоохранительных органов, которые призваны вести с этими нарушениями борьбу.

Реализация функции охраны правопорядка осуществляется, в основной своей массе, правоохранительными органами, однако, нужно отметить, что в той или иной мере ее реализуют и все остальные органы государственной власти, то есть, государство в целом[\[24\]](#).

Законодательство страны выступает в качестве проводника государства при осуществлении рассматриваемой функции, это средство проведения политики государственного характера. Нарушение этого законодательства, а, соответственно, и правопорядка в целом, неизменно ведет к подрыву авторитета власти государства, и, как следствие, к ее полному параличу, невозможности воздействовать и, следовательно, осуществлять свои функции.

В качестве главного стимула, заставляющего государство защищать правопорядок, выступает его стремление к обеспечению суверенитета на все своей территории. При этом, защита прав граждан и их собственности является достаточно важным направлением деятельности государства в области правоохраны, поскольку оно так или иначе стремится достичь спокойствия в обществе и его стабильности[25].

Рассматриваемая функция возникает одновременно с самим государством, и, при этом, осуществляется она на всем протяжении существования этого государства.

Задача государства в этой области заключается в реальном обеспечении такого порядка в жизни общества, который будет способен отвечать требованиям принципов свободы и справедливости.

Функция охраны правопорядка выражается, в частности, во взаимодействии государственных органов различных государств в области сдерживания преступности, а также борьбы с ней на международном уровне.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в центре функции охраны правопорядка стоит, в первую очередь, личность, а также само непосредственно государство и различные его составляющие. В связи с этим, охраняя права и интересы личности, закрепленные на законодательном уровне, государство охраняет также и интересы всего общества и государства в целом.

Вторая из наиболее важных внутренних функций государства – функция экономическая.

В процессе своего исторического существования рассматриваемая функция достаточно сильно изменилась. От концепции «государство – ночной сторож», предусматривающей полное невмешательство в экономическую сферу жизни общества, произошел переход к полному контролю над всей деятельностью хозяйственного характера и регулированию всех вопросов в области экономики, что являло собой тоталитарные государства социалистических типов.

На сегодняшний день государство, не являясь наблюдателем за экономикой страны со стороны, занимается активной разработкой и проведением своей экономической политики, строящейся на принципах свободного предпринимательства в сочетании со свободным рынком.

Осуществляя эти действия, государством используются всевозможные рычаги воздействия на экономику. К числу таких рычагов относятся, в частности,

налоговая и таможенная политика, всевозможные займы и субсидии производителям частного характера. В то же время осуществляется контроль за производством, который существует в стране, немаловажную роль играет контроль за ценами и качеством продаваемой продукции, в первую очередь, продуктов питания, лекарственных средств и др.[\[26\]](#). В значительном количестве стран государство выступает в качестве крупнейшего предпринимателя, чему способствует открытие всевозможных акционерных обществ, которые являются предприятиями государства. Такие предприятия сосредоточивают в своих руках основную часть капитала страны.

Осуществляется также регулирование и в сфере внешнеэкономической деятельности. Здесь применяется использование различных заградительных пошлин, установление монополии государства на всю торговлю внешней направленности, в частности, на торговлю отдельными товарами, к числу которых относятся винная и табачная монополия, существует также использование заказов промышленного и сельскохозяйственного характера для государственных нужд.

Помимо косвенного воздействия, выраженного в различных экономических рычагах, существуют и более жесткие способы, к примеру, прямые предписания. Задача государства здесь заключается в установлении определенных законов и принудительном обеспечении их исполнения.[\[27\]](#).

Необходимо отметить, что в периоды различных экономических кризисов вмешательство государства в сферу экономики значительно увеличивается.

Следующая функция, выделяемая в зависимости от объекта воздействия – социальная функция государства.

Эта функция достаточно тесно связана с экономической, которая была рассмотрена в предыдущем параграфе; более того, она в значительной мере зависит от линии государства, которую ту ведет в экономической сфере.

Социальная функция государства проявляется в отношении его к части общества, по различным причинам нуждающееся в поддержке со стороны государства.

В качестве социального государства выступает такое государство, чья политика направлена на создание определенных условий, способствующих обеспечению достойной жизни человека и его свободного развития.

Огромное место в этой области занимают вопросы проведения политики государственного характера в области образования, науки, культуры граждан, их здоровья. В этой сфере осуществляется государственная финансовая поддержка различных учреждений, в число которых входят образовательные, воспитательные, научные, культурные и др.

На сегодняшний день осуществляется поддержка развития таких сфер жизни, как культура, наука и образование. С этой целью государством также финансируются фундаментальные исследования, сохранение всевозможных историко-культурных памятников и др.

В рамках осуществления рассматриваемой функции финансируются также программы охраны и укрепления здоровья населения федерального уровня, принимаются всевозможные меры, связанные с развитием систем здравоохранения на всех уровнях деятельности, что, несомненно, способствует укреплению здоровья населения, осуществляется развитие физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия[28].

Таким образом, социальная функция государства является достаточно многообразной по своему содержанию и достаточно масштабной по объему деятельности государства. В качестве главного назначения этой функции выступает устранение или, по крайней мере, смягчение социальной напряженности в обществе, а также выравнивание социального положения людей, развитие здравоохранения, образования и культуры[29].

В последнее время в число основных выдвинулась функция охраны природы, или экологическая функция. Для производства на современном этапе характерны не очень экологичные способы его осуществления, что, несомненно, в значительной мере отражается на человеке и его здоровье. Этот фактор побуждает государство активно заниматься деятельностью в данной сфере.

Развитие научно-технической революции, а также ее последствий для населения, на сегодняшний день является объективным фактором, который вызывает необходимость в данной функции, реализации ее государством.

Интенсивное использование ресурсов природного характера, применение всевозможных современных технологий значительно нарушают баланс, существующий в естественной среде, постепенно ведет к самым негативным последствиям в экологических системах, изменяются условия жизни, происходит постоянное загрязнение воздуха и водных источников. Все это создает угрозу

всему растительному и животному миру[\[30\]](#).

Основное содержание рассматриваемой функции заключается в государственном управлении и координации деятельности в сфере охраны среды, окружающей человека, в регулировании природопользования, обеспечении экологической безопасности, оздоровлении и улучшении качества окружающей среды.

Посредством законодательства государством устанавливается правовой режим природопользования.

В основе рассматриваемой функции сегодня лежит ряд принципов, в числе которых:

- богатства природного характера подлежат государственной охране, что осуществляется вне зависимости от вовлечения их в хозяйственный оборот;
- использование природных ресурсов должно осуществляться на рациональной основе, а также соответствовать требованиям развития государства;
- при этом, требуется неукоснительное соблюдение законодательства в сфере природоохраны; в случае же его несоблюдения к нарушителю применяются достаточно строгие меры ответственности[\[31\]](#).

Помимо вышеперечисленных функций государства выделяется функция обеспечения народовластия.

В политической сфере на сегодняшний день действует система институтов политического характера, а также различных учреждений государственного уровня, посредством которых могут быть осуществлены функции народовластия [\[32\]](#).

Здесь нужно назвать представительные органы, которые выбираются непосредственно народом, и от его имени уполномочены осуществлять государственную власть. К этому же числу относятся органы местного самоуправления, и, что не менее важно, непосредственное осуществление населением своей власти при помощи проведения референдума.

Выборные представительные органы осуществляют руководство как обществом, так и государством, выполняя, таким образом, функцию власти публичного характера.

Содержание рассматриваемой функции выражается в реализации волеизъявления населения государства в форме правотворчества; в обеспечении государственного суверенитета; а также в официальном представительстве общества и защите конституционного строя.

Называется также функция налогообложения.

Обусловлена указанная функция тем, что бюджет государства полностью состоит из всевозможных налогов, сборов, различных пошлин и других платежей обязательного характера.

На законодательном уровне регламентируются права налогоплательщиков и налоговых органов, их обязанности, а также устанавливается определенная ответственность, следующая за нарушениями. Четко определенным является порядок установления различных налогов и иных платежей, и их отмены, перечисляются объекты налогообложения, называются льготы в этой области, а также осуществляется непосредственный контроль за взиманием всех денежных средств, проверяется правильность их исчисления, полнота и своевременность уплаты[33].

Для осуществления этой функции в государствах создаются вооруженные силы, выступающие в качестве необходимого института для защиты от нападений соседних государств.

Ход исторических событий показывает, что иногда рассматриваемая функция из дела только государства превращается в дело всего народа. Кроме того, для осуществления данной функции граждане обязаны нести военную службу в соответствии с законодательством.

Содержание функции обороны заключается в обеспечении суверенитета государства, защите его территории, границ и всего населения в целом от посягательств внешнего характера, а также в обеспечении общественного порядка и состояния безопасности всех граждан.

Основную часть функции обороны выполняют вооруженные организации государства, к числу которых относятся службы внешней разведки, осуществляющие сбор информации о потенциальных военных действиях; служба безопасности, деятельность которой направлена на защиту государственной безопасности; полиция, выступающая в качестве гаранта общественного порядка.

Достаточно тесно с функцией обороны связана еще одна внешняя функция государства – функция захвата чужих территорий и сфер влияния.

В ходе исторических событий можно пронаблюдать самую настоящую историю почти непрекращающихся войн. Богатства, принадлежащие одним государствам, всегда привлекало внимание других. В связи с этим более сильные государства постоянно старались завоевать те, которые являлись более слабыми. Слабые же, напротив, как правило, ведут оборонительную политику.

Отдельно называется функция обеспечения мира и поддержания мирового порядка.

В последнее время для осуществления названной функции посредством совместных усилий различных государств ведется борьба с терроризмом и преступностью, имеющая международный характер. особое внимание обращается, в частности, на предотвращение распространения веществ наркотического содержания.

Осуществлению функции, деятельность которой направлена на обеспечение мира и поддержания мирового порядка, в значительной мере способствует осуществление следующей функции, имеющей внешний фактор, такой функцией является функция сотрудничества государств.

В настоящее время сотрудничество на международном уровне происходит в различных сферах деятельности, в числе которых выступают экономика, экология, культура, наука, здравоохранение и иные.

Осуществление указанной функции заложено в интересах любого государства. Конституции многих стран в своих положениях подчеркивают идеи дружбы и плодотворного сотрудничества во всех сферах со всеми странами.

На сегодняшний день развитие некоторых государств во многом определено процессом интеграции, происходящим в хозяйственной жизни, в сфере политики и культуры.

Функция сотрудничества и взаимопомощи между странами выражает основные интересы различных государств. Для продолжения, развития и регулирования такого сотрудничества создаются всевозможные организации, направляющие свою деятельность на улучшение жизни общества в области экономики, политики и культуры. В числе таких организаций могут быть названы ООН, Варшавский

договор, СЭВ, НАТО и др.

Кроме всех вышеперечисленных функций государства внешней направленности, в литературе отдельно называется такая функция, как интеграция в мировую экономику[34].

Осуществление данной функции возможно лишь при условии отсутствия напряженности между государствами и перехода их к рыночным отношениям.

Содержание рассматриваемой функции заключается в признании экономической взаимозависимости различных государств. Как и ряд других функций, функция интеграции в экономику способствует установлению отношений стабильного характера, которые складываются между государствами. Право на проведение внешнеэкономической деятельности на сегодняшний день принадлежит всем предприятиям и организациям вне зависимости от их формы собственности. Любое из них способно в свободной форме определять своих контрагентов, которые расположены в других государствах.

Также называется функция, действие которой направлено на поддержку иностранных инвестиций. Указанная функция очень тесно связана с рассмотренной ранее, и, по сути, конкретизирует ее. В частности, достаточно подробно регулируются условия и порядок деятельности предприятий государств, связанных с иностранными инвестициями. При этом государства предоставляют таким предприятиям те же права, которыми обладают национальные предприниматели, а также на них возлагаются те же обязанности; также зачастую предусматриваются различные льготы предприятиям, которые ведут свою деятельность в наиболее приоритетных отраслях экономической направленности.

Внешние функции, обозначенные в этой главе, имеют не менее важное значение для государств, чем функции внутренние. Они также в значительной мере способствуют развитию различных стран. Функции государств являются достаточно многоплановыми. При этом осуществление всех перечисленных функций не является равномерным, в зависимости от ситуации, складывающейся на том или ином этапе развития, на первый план могут выходить одни функции, при этом ряд других будет находиться в тени, и наоборот.

Таким образом, можно также отметить существование другой функции, такой как интеграция в мировую экономику. Но осуществление такой функции возможно лишь при условии отсутствия напряженности между государствами и перехода их к рыночным отношениям

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Каждое государство на различных этапах своего существования и развития выполняет различные функции. Функции государства, при этом, можно определить как направления деятельности, в рамках которых непосредственно эта деятельность осуществляется в целях реализации целей и задач, которые стоят перед государством.

Выделяются несколько основных признаков функций, которые их характеризуют.

Функцией государства является не любое направление его деятельности, а лишь то, которое является основным, главным, то есть, при отсутствии которого на конкретном историческом этапе государство обойтись не сможет.

Функции государства так или иначе выражают его сущность.

В процессе выполнения государством его функций, решаются задачи, которые непосредственно связаны с управлением обществом.

Реализация функций государства осуществляется в определенных формах с применением методов, являющихся характерными для государственной власти.

Существует достаточно много различных классификаций функций государства. Наиболее распространенными из них являются некоторые.

В зависимости от объекта воздействия функции государства подразделяются на внутренние и внешние. По продолжительности времени действия они могут быть подразделены на функции постоянные и временные. В зависимости от социальной значимости могут быть выделены основные функции государства и неосновные. Называются также функции общие и отдельные. Функции государства могут быть разделены на основании принципа разделения властей на законодательные, управленческие и судебные функции; здесь же можно обозначить информационную функцию. Функции государства могут быть классифицированы в зависимости от территориального масштаба, в рамках которого они находят свою реализацию. В зависимости от сфер общественной жизни функции можно подразделить на экономические, политические, социальные и духовные.

При этом, нужно отметить, что указанные классификации являются основными, но перечень этот не является исчерпывающим.

Наиболее полно разработана классификация функций в зависимости от объекта взаимодействия. В числе первых из них – функция охраны правопорядка. Реализация этой функции, существуя на всех этапах развития государства, осуществляется всеми органами государственной власти. В центре функции охраны правопорядка стоит, в первую очередь, личность, а также само непосредственно государство и различные его составляющие. В связи с этим, охраняя права и интересы личности, закрепленные на законодательном уровне, государство охраняет также и интересы всего общества и государства в целом.

Вторая из наиболее важных внутренних функций государства – функция экономическая.

На сегодняшний день государство, не являясь наблюдателем за экономикой страны со стороны, занимается активной разработкой и проведением своей экономической политики, строящейся на принципах свободного предпринимательства в сочетании со свободным рынком. Осуществляя эти действия, государством используются всевозможные рычаги воздействия на экономику, в том числе и прямые предписания.

С экономической тесно связана социальная функция государства. Эта функция является достаточно многообразной по своему содержанию и достаточно масштабной по объему деятельности государства. В качестве главного назначения этой функции выступает устранение или, по крайней мере, смягчение социальной напряженности в обществе, а также выравнивание социального положения людей, развитие здравоохранения, образования и культуры.

Выделяется также немаловажная функция государства – экологическая. Основное содержание рассматриваемой функции заключается в государственном управлении и координации деятельности в сфере охраны среды, окружающей человека, в регулировании природопользования, обеспечении экологической безопасности, оздоровлении и улучшении качества окружающей среды. Посредством законодательства государством устанавливается правовой режим природопользования.

Также в числе внутренних функций государства называются функция обеспечения народовластия и функция налогообложения.

В числе внешних функций государства называется функция обороны. Содержание функции обороны заключается в обеспечении суверенитета государства, защите его территории, границ и всего населения в целом от посягательств внешнего

характера, а также в обеспечении общественного порядка и состояния безопасности всех граждан.

Достаточно тесно с функцией обороны связана еще одна внешняя функция государства – функция захвата чужих территорий и сфер влияния. Также выделяется функция обеспечения мира и поддержания мирового порядка и близко примыкающая к ней функция сотрудничества государств в различных сферах деятельности. Отдельно называется функция интеграции в мировую экономику и выделяется ее конкретное проявление – поддержка иностранных инвестиций.

Таким образом, все функции, как внутренние, так и внешние, играют в существовании любого государства огромную роль, в значительной степени способствуя их развитию.

## **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

### **1. Литература**

#### **1. Научная и учебная литература**

2. Авакьян С. А. Конституционный лексикон: Государственно-правовой терминологический словарь / С. А. Авакьян — М.: Юстицинформ, 2015. — 640 с.
3. Алексеев С.С. Собрание сочинений: в 10 т. / С.С. Алексеев. Т. 3. Проблемы теории права. Курс лекций. - М.: Юстицинформ, 2014. - 356 с.
4. Комаров С.А. Общая теория государства и права. СПб.: Питер, 2014. 512 с.
5. Краснов Ю.К., Надвикова В.В., Шкатулла В.И. Юридическая техника: учебник. М.: Юстицинформ, 2014. - 220 с.
6. Марченко М.Н. Теория государства и права: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ТК Велби; Проспект, 2013. - 428 с.
7. Мелехин А.В. Теория государства и права: Учебник. 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма, 2013. - 611 с.
8. Проблемы теории права и правореализации: Учебник / Отв. ред. Л.Т. Бакулина. - М.: Статут, 2017. - 384 с. (Учебник Казанского университета.)
9. Сулейменов М. С Право как система. - М.: Статут, 2016. - 360 с.

### **Периодические издания**

1. Артемьев А.М. Государственная служба: системные свойства, функции, правовое обеспечение // Закон. -2014. - №9. - С. 71-73.

2. Бобылев А.И. Функции государства: понятие, классификация, общая характеристика // Право и государство: теория и практика. 2013. № 3. С. 11-18.
3. Гнатенко А.И. О классификации функций государства // Закон и право. 2013. № 10. С. 32-34.
4. Калинина Н.В. Теоретико-правовые аспекты понимания экологической функции государства // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2013. № 1. С. 216-227.
5. Кондратов А.И. Направления внешнеполитической деятельности государства // Научно-аналитический журнал Обозреватель. 2014. Т. 240. № 1. С. 48-54.
6. Крапчатова И.Н. Экономическая функция государства и роль права в ее реализации // Глобализация: вызов национальной и мировой экономике. Материалы VII Чаяновских чтений. М., 2013. С. 218-221.
7. Куковский А.А. Некоторые вопросы определения понятия «функции государства» // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2015. № 19. С. 6-9.
8. Мелякина К.Б. Экономическая функция российского государства на современном этапе // Человек: преступление и наказание. 2013. № 2. С. 111-114.
9. Нагорная Т.А. Понятие и содержание функций государства // Право и государство: теория и практика. 2013. Т. 32. № 8. С. 11-14.
10. Парыгина В.А. Понятие и функции налогообложения // Современное право. 2014. № 5. С. 61-63.
11. Пожарский Д.В. Функции государства: проблемы классификации // Право и государство: теория и практика. 2015. № 2. С. 6.
12. Толстиков А.В. Социальная функция современного государства // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И.Герцена. 2015. № 97. С. 253-256.
13. Тонков Е.Е. Юридические формы государственной деятельности и функции государства: проблемы соотношения // Право. – 2014. - № 45-48. - С. 3 - 7.
14. Туманов С.Н. Внутренние внешние функции государства: необходимость уточнения классификации и диалектика взаимосвязи // Современное право. 2013. № 5. С. 38-43.
15. Харченко О.В. Правоохранительная функция как перманентная функция государства // известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2015. № 99. С. 215-222.

1. Марченко М.Н. Теория государства и права: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ТК Велби; Проспект, 2013. - С. 327. [↑](#)
2. Куковский А.А. Некоторые вопросы определения понятия «функции государства» // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». - 2013. - № 19. - С. 6 - 9. [↑](#)
3. Мелехин А.В. Теория государства и права: Учебник. 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма, 2013. -С. 129. [↑](#)
4. Тонков Е.Е. Юридические формы государственной деятельности и функции государства: проблемы соотношения // Право. - 2014. - № 45-48. - С. 3 - 7. [↑](#)
5. Артемьев А.М. Государственная служба: системные свойства, функции, правовое обеспечение // Закон. -2014. - №9. -С. 71-73. [↑](#)
6. Сулейменов М. С Право как система. - М.: Статут, 2016. С. 252. [↑](#)
7. Алексеев С.С. Собрание сочинений: в 10 т. / С.С. Алексеев. Т. 3. Проблемы теории права. Курс лекций. - М.: Юстициформ, 2014. - С. 56. [↑](#)
8. См.: Куковский А.А. Некоторые вопросы определения понятия «функции государства» 2015. № 19. С. 7. [↑](#)
9. Краснов Ю.К., Надвикова В.В., Шкатулла В.И. Юридическая техника: учебник. М.: Юстицинформ, 2014. - 220 с.С. 7-8. [↑](#)
10. Комаров С.А. Общая теория государства и права. СПб.: Питер, 2014. С. 72. [↑](#)
11. Авакьян С. А. Конституционный лексикон: Государственно-правовой терминологический словарь / С. А. Авакьян — М.: Юстицинформ, 2015.С. 146. [↑](#)
12. Бобылев А.И. Функции государства: понятие, классификация, общая характеристика // Право и государство: теория и практика. 2013. № 3. С. 13. [↑](#)

13. См.: Там же. [↑](#)
14. Нагорная Т.А. Понятие и содержание функций государства // Право и государство: теория и практика. 2013. Т. 32. № 8. С. 12. [↑](#)
15. Туманов С.Н. Внутренние внешние функции государства: необходимость уточнения классификации и диалектика взаимосвязи // Современное право. 2013. № 5. С. 38. [↑](#)
16. Гнатенко А.И. О классификации функций государства // Закон и право. 2013. № 10. С. 32. [↑](#)
17. См.: Комаров С.А. Указ.соч. С. 73. [↑](#)
18. Пожарский Д.В. Функции государства: проблемы классификации // Право и государство: теория и практика. 2015. № 2. С. 6. [↑](#)
19. См.: Пожарский Д.В. Указ.соч. С. 6. [↑](#)
20. См.: Комаров С.А. Указ.соч. С. 74. [↑](#)
21. См.: Пожарский Д.В. Указ.соч. С. 6. [↑](#)
22. См.: Бобылев А.И. Указ.соч. С. 16. [↑](#)
23. Проблемы теории права и правореализации: Учебник / Отв. ред. Л.Т. Бакулина. – М.: Статут, 2017. С. 289. [↑](#)
24. Харченко О.В. Правоохранительная функция как перманентная функция государства // известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2015. № 99. С. 220. [↑](#)
25. См.: Харченко О.В. Указ.соч. С. 220. [↑](#)

26. Мелякина К.Б. Экономическая функция российского государства на современном этапе // Человек: преступление и наказание. 2013. № 2. С. 112. [↑](#)
27. Крапчатова И.Н. Экономическая функция государства и роль права в ее реализации // Глобализация: вызов национальной и мировой экономике. Материалы VII Чаяновских чтений. М., 2013. С. 219. [↑](#)
28. Толстиков А.В. Социальная функция современного государства // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И.Герцена. 2015. № 97. С. 253. [↑](#)
29. См.: Там же. [↑](#)
30. Калинина Н.В. Теоретико-правовые аспекты понимания экологической функции государства // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2013. № 1. С. 216. [↑](#)
31. См.: Калинина Н.В. Указ.соч. С. 216. [↑](#)
32. См.: Пожарский Д.В. Указ.соч. С. 6. [↑](#)
33. Парыгина В.А. Понятие и функции налогообложения // Современное право. 2014. № 5. С. 61-62. [↑](#)
34. Кондратов А.И. Направления внешнеполитической деятельности государства // Научно-аналитический журнал Обозреватель. 2014. Т. 240. № 1. С. 48. [↑](#)